



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

14.02.2025 № 36-2025



Директору муниципального бюджетного
учреждения дополнительного
образования города Торжка «Детская
школа искусств»

Гроссман Л.И.

ул. Дзержинского, д. 105А, г. Торжок,
Тверская область, 172008

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой с 12.02.2025 по 14.02.2025 проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства при заключении и исполнении контрактов в деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Торжка «Детская школа искусств» (далее - Учреждение, Объект, МБУДО ДШИ).

В ходе проведения проверки, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований в сфере антитеррористического законодательства.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п.п. 4, 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов

(территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту Требования).

В силу требований ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

По результатам проведенного обследования и категорирования территории и здания МБУДО ДШИ, расположенных по адресу: Тверская область, г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 105 А, объекту культуры присвоена вторая категория опасности (паспорт антитеррористической защищенности объекта утвержден директором МБУДО ДШИ 09.04.2024 на основании акта обследования и категорирования от 29.03.2024). Обследование и категорирование проведены в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 (далее – Требования).

В соответствии с пп. «д» п. 45 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 3 года, а также в случае изменения мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Согласно п. 46 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в течение 5 рабочих дней. В ходе актуализации в паспорт безопасности вносятся изменения, заверенные подписью руководителя организации в сфере культуры, являющейся правообладателем объекта (территории).

В силу п. 47 Требований паспорт безопасности объекта (территории) после завершения его актуализации направляется для согласования в территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории).

В нарушение пп. «д» п. 45, п. 47 Требований, в связи с монтажом системы экстренного оповещения (изменение мер по инженерно-технической защите) актуализация паспорта безопасности объекта (территории) МБУДО ДШИ не произведена, сведения о согласовании с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) об актуализации паспорта безопасности объекта (территории) отсутствуют.

Кроме того, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Преамбулой к Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что настоящий Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее - организации),

должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - граждане).

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» утверждены правила противопожарного режима в РФ (далее Правила противопожарного режима в РФ), согласно которым устанавливаются требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В нарушение указанных норм в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- Не предоставлена техническая документация на системы противопожарной защиты в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем, что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 54 правил противопожарного режима в РФ, утверждённых постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020;

- На пути эвакуации, ведущим из лестничной клетки непосредственно на улицу (эвакуационный выход расположенный напротив мусорных контейнеров), имеется перепад высот (порог), что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 27 «А» правил противопожарного режима в РФ;

- На планшете сцены предметы расположены таким образом, что к пожарному крану № 10 ограничен доступ, что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 16 «Е» правил противопожарного режима в РФ;

- Перед наружными дверьми эвакуационных выходов, ведущих из актового зала непосредственно наружу не предусмотрены (отсутствуют) горизонтальные входные площадки с длиной и шириной не менее 1,5 ширины полотна наружной двери, что не соответствует п. 4.2.21 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 23 правил противопожарного режима в РФ;

- Руководителем организации не обеспечено своевременное обслуживание пожарных кранов, расположенных в помещении подвала, что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 50 правил противопожарного режима в РФ;

- Помещение для вентиляционного оборудования, расположенное в подвале, не отделено от основных помещений здания ограждающими конструкциями с нормируемым пределом огнестойкости в соответствии с п. 8.2 СП 7.13130.2013 Свод правил. Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности и является нарушением ст. 37 Федерального

закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 13 правил противопожарного режима в РФ;

- В соответствии с проектно-сметной документацией не соблюдены объемно-планировочные решения в части пути эвакуации, ведущего с планшета сцены непосредственно наружу (установлена дополнительная дверь, которая открывается не по направлению выхода из здания и не предусмотрена проектной документацией на здание), что является нарушением ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 23 правил противопожарного режима в РФ.

Также, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий к условиям отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее по тексту СП 2.4.3648-20).

В нарушение указанных норм в деятельности МБУДО ДШИ допущены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Так, в нарушение п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20 на стене на 1 этаже имеются дефекты и повреждения в виде отколов.

Также, в деятельности МБУДО ДШИ, выявлены нарушения требований законодательства об образовании.

В нарушение требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также Порядка осуществления образовательной деятельности образовательными организациями дополнительного образования детей со специальными наименованиями «детская школа искусств», «детская музыкальная школа», «детская хоровая школа», «детская художественная школа», «детская хореографическая школа», «детская театральная школа», «детская цирковая школа», «детская школа художественных ремесел», утвержденного приказом Минкультуры России от 02.06.2021 № 754, меры к обновлению музыкального оборудования в том числе: рояля, пианино, аккордеона учреждением не принимаются.

В МБУДО ДШИ на момент проверки имеется потребность в фортепиано и рояле, поскольку имеющиеся требуют замены ввиду превышения предельного срока эксплуатации, должны меры к обновлению музыкального инструмента

не принимаются.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБУДО ДШИ своих должностных обязанностей, требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Д.Г. Гудков

